

Dit raadsvoorstel is gewijzigd n.a.v. vergadering commissie Grondgebied op 3 december 2015.

Raadsvoorstel nr. 15-104

Barneveld, 16 november 2015

Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling

Portefeuillehouder: A. de Kruijf

Onderwerp: **Visie Verblifsrecreatie.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. De Streefbeelden in paragraaf 4.2 vast te stellen als toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen.
2. **In te stemmen met paragraaf 5.1.4 als kader voor uitwerking van aanpassing van de regels in het bestemmingsplan Buitengebied 2012.**
3. In te stemmen met het verkennen van de mogelijkheden voor maatwerk en financiële constructies zoals beschreven in paragraaf 5.3.
4. Van het resterende budget € 45.000,- beschikbaar te stellen voor de gemeentelijke taken in de uitvoering van de Visie.

1. Inleiding

De verblifsrecreatie is voor de gemeente Barneveld een belangrijke sector. Het is een belangrijke economische motor voor directe en indirecte werkgelegenheid, zowel voor de verblifsrecreatie zelf als voor de winkelcentra, de horeca en diverse andere toeristische voorzieningen (denk aan Zeumeren en nevenactiviteiten van agrariërs, zoals boerengolf). De sector draagt bij aan het 'merk' Barneveld. Ruimtelijk is de verblifsrecreatie ook nadrukkelijk aanwezig, met name in het cluster bij Voorthuizen en bij Garderen. Dat maakt de sector een factor van belang bij de beleving van het Barneveldse landschap.

Een deel van de ondernemingen blijkt qua oppervlakte en investeringsvermogen echter niet in staat om aansluiting te blijven vinden bij de markt. Daarnaast zijn er parken waar keuzes zijn gemaakt die ertoe hebben geleid dat er niet of nauwelijks wisselende verhuur plaatsvindt.

Voor een mooi vakantie-aanbod vinden wij wisselende verhuur echter de meest wenselijke invulling. Dit gegeven vraagt om regelgeving die uitbreiding van het niet-toeristische aanbod tegengaat en juist uitnodigt tot het aanbieden van wisselende verhuur. Daartoe kan herstructurering, functieverandering of zelfs sanering van terreinen noodzakelijk zijn. Om het potentieel te benutten moet de verblifsrecreatie toekomstbestendig zijn. Dat betekent onder meer dat ondernemers in staat zijn en blijven om bij voorkeur voorop te lopen en tenminste aansluiting te houden bij de markt. Goed samenwerken en arrangementen ontwikkelen past ook in dat beeld. Meebewegen met de markt vraagt ook om ontwikkelingsruimte, misschien wel meer kwalitatief dan kwantitatief.

De Visie heeft tot doel om voor deze ontwikkelingen een koers te bepalen en die vervolgens te stimuleren en te faciliteren.

De Visie is tot stand gekomen in een traject met onder meer de volgende stappen en onderdelen:

- Een inventarisatie onder alle ondernemers/parkeigenaren/-beheerders door een adviseur op het gebied van verblifsrecreatie;
- Een ronde tafelgesprek met een aantal ondernemers en deskundigen over bestemmingsplanregels;
- Bestudering van relevante documenten over trends en ontwikkelingen;
- Regelmatige terugkoppeling en afstemming met het Toeristisch Platform Barneveld;
- Gesprekken met banken;
- Kennisuitwisseling met het project Vitale Vakantieparken van de Regio Noordwest Veluwe;
- Een gebiedsbijeenkomst op 8 oktober 2015 waarvan de reacties in de Visie zijn verwerkt.

2. Door de raad gestelde kaders

De raad heeft de Kadernota 2013-2016 vastgesteld waarin is opgenomen dat een Nota Herstructurering Verblifsrecreatie wordt opgesteld, waarbij vanuit de ruimtelijke ontwikkeling nagegaan wordt welk beleid noodzakelijk is om te komen tot een vitale en duurzame sector.

De raad heeft op 30 september 2014 de kaders vastgesteld voor het opstellen van de Visie Verblifsrecreatie, zoals beschreven in hoofdstuk 9 van de toen behandelde startnotitie.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

Heldere doelen voor ruimtelijke ontwikkelingen van verblijfsrecreatie. Meer flexibiliteit voor bedrijfsmatig geëxploiteerde verblijfsrecreatiebedrijven. Een brochure die ondernemers duidelijkheid geeft over de mogelijkheden. Duidelijkheid dat de gemeente Barneveld maatwerk wil bieden voor goede plannen voor zowel ontwikkeling als beëindiging.

b) Maatschappelijk effect:

Betrokkenheid van de ondernemers in de verblijfsrecreatiesector bij het toekomstbestendig houden en maken van de sector. Uitnodigende duidelijkheid over de gewenste koers en de ontwikkelings- en saneringsmogelijkheden van verblijfsrecreatieterreinen. Bijdragen aan de toekomstbestendigheid van de sector verblijfsrecreatie en daarmee aan de aantrekkelijkheid van Barneveld als recreatief gebied. Dit is ook economisch van belang.

4. Argumenten

1.1 Streefbeelden vaststellen als beleidskader

Met het vaststellen van streefbeelden maakt de gemeente Barneveld duidelijk welk wensbeeld zij voor ogen heeft. Dat geeft duidelijkheid aan ondernemers.

De streefbeelden zijn zo geformuleerd dat zij enerzijds een uitnodiging vormen voor ondernemers om toekomstbestendige ontwikkelingen in gang te zetten. En dat ze anderzijds, door ze als toetsingskader vast te stellen voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, de mogelijkheid geven om medewerking te weigeren aan ontwikkelingen die niet in die streefbeelden passen.

2.1 Instemmen met aanpassing regels bestemmingsplan Buitengebied 2012

Om ondernemers goed te kunnen faciliteren in het inspelen op trends en daarmee bij te dragen aan toekomstgericht ondernemen in de verblijfsrecreatie, is het wenselijk dat de regels in het bestemmingsplan Buitengebied 2012 op een aantal punten nog wat meer flexibiliteitsmogelijkheden bieden. Anderzijds vinden we het belangrijk om plannen te kunnen toetsen op hun bijdrage aan de streefbeelden. De in de Visie voorgestelde aanpassingen vormen een goede mix van mogelijkheden: 'bij recht' waar dat kan en via een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid waar dat voor de toetsing aan en de borging van de streefbeelden nodig is.

Natuurlijk kunnen wij niet vooraf alle denkbare initiatieven voorzien en faciliteren. Ondernemers die met goede plannen komen die toch niet binnen het vigerende bestemmingsplan te realiseren zijn, maar wel in de streefbeelden passen, kunnen met een planherziening geholpen worden.

3.1 Instemmen met het verkennen van de pilot-mogelijkheden

Zowel in de verblijfsrecreatiesector als bij gemeenten en provincies wordt nagedacht over nieuwe financiële en ruimtelijke maatwerkconstructies om herstructurering in de vorm van transformatie/sanering en/of groei te faciliteren. Dit wordt algemeen gezien als de enige mogelijkheid om op dit punt beweging in de sector te krijgen. Daarom willen wij in overleg met de sector, de omliggende gemeenten en de provincie, die mogelijkheden actief verkennen en benutten. Het streven is om hiervoor ook pilots op te zetten.

4.1 Een groot deel van het resterend budget beschikbaar stellen voor de uitvoering van de Visie

Toekomstbestendige bedrijven zijn in eerste instantie de verantwoordelijkheid van de ondernemers en eigenaren. Maar de gemeente Barneveld heeft hierin ook een rol. De Visie benoemt daarom een aantal acties door de gemeente die naar onze mening van belang zijn voor het effectueren van de Visie. Hieraan zijn kosten verbonden. Dit betreft het maken van brochures en nieuwsbrieven, eventuele externe advieskosten voor het aanpassen van de bestemmingsplanregels, advies- en/of aanloopkosten voor de pilots m.b.t. transformatie en groei en mogelijk een inspirerende vervolgbijeenkomst voor recreatieondernemers.

5. Kanttekeningen

Het effect van de Visie is voor een belangrijk deel afhankelijk van de ondernemers/eigenaren. Zij zijn degenen die de plannen moeten maken en realiseren. Als de ondernemers dat niet doen, zal het effect van de Visie gering zijn.

6. Uitvoering

Planning:

Aanpassing van de bestemmingsplanregels en het opstellen van een brochure over de regels, is voorzien in 2016. Vanaf voorjaar 2016 willen wij met partijen en ondernemers in gesprek over pilots voor nieuwe financiële constructies voor transformatie en/of groei.

Communicatie:

De vaststelling van de Visie wordt met een persbericht bekend gemaakt. De Visie wordt op de website van de gemeente Barneveld geplaatst. De op te stellen brochure is een communicatiemiddel en zal onder de ondernemers worden verspreid en via de website beschikbaar worden gesteld.

7. Risico's, kosten, baten en dekking

Voor het opstellen van de Visie Verblijfsrecreatie is in totaal € 65.000,- gereserveerd. Er is nu € 15.387,- besteed. Er is dus nog een restant van € 49.613,-. De belangrijkste reden voor dit forse verschil is dat wij er uiteindelijk voor hebben gekozen geen deskundigheid in te huren m.b.t. de bestemmingsplanregels, maar dit zelf te ontwikkelen. Daarnaast is de voorziene inhuur van financiële deskundigheid achterwege gebleven omdat hierover voldoende duidelijkheid is verkregen vanuit de gesprekken met de banken en de deskundigen die we gesproken hebben. Verder zijn de kosten voor bijeenkomsten lager dan begroot.

Voor de uitvoering van de Visie, voor zover het om gemeentelijke taken gaat, hebben wij een budget begroot van € 45.000,-. Dit betreft de kosten van het maken van brochures over de bestemmingsplanregels, de kosten van nieuwsbrieven, eventuele externe advieskosten voor het aanpassen van de bestemmingsplanregels, advies- en/of aanloopkosten voor pilots m.b.t. transformatie en groei en mogelijk een inspirerende vervolgbijeenkomst voor recreatieondernemers.

Wij stellen daarom voor om uit het restant van € 49.613,- een bedrag van € 45.000,- beschikbaar te stellen voor de uitvoering in 2016 t/m 2018 en het overige restant van € 4.613,- te laten terugvloeien naar de algemene middelen.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
drs. D. Bakhuizen dr. J.W.A. van Dijk

Bijlage:

Visie Verblijfsrecreatie "Kansen en Koersen, oktober 2015"